

Stockholm 2014-05-14

Till Miljödepartementet
Klimatenheten

E-post: miljodepartementet.registrator@regeringskansliet.se

Kopia: johanna.janson@regeringskansliet.se och harald.perby@regeringskansliet.se

Miljödepartementets ärende M2014/646/KI

Svar på remiss av direktivförslagen i Europeiska kommissionens luftvårdspaket

SveMin är branschorganisation för gruvindustrin. Våra medlemsföretag arbetar med gruvrelaterad verksamhet, inklusive entreprenadarbeten i anslutning till gruvor och prospektering.

Efter medgivet anstånd (Johanna Janson per telefon) lämnar SveMin följande remissyttrande över nedanstående direktivförslag.

Gruvindustri; allmänt om medelstora förbränningsanläggningar och utsläpp av aktuella föroreningar

Medelstora förbränningsanläggningar är i gruvindustrisammanhang ofta små panncentraler som ingår i interna värmesystem för exempelvis uppvärmning av gruvluft och industribyggnader. Ibland är värmesystemet ihopkopplat med processanläggningar (t.ex. pelletsverk eller smältverk) med avancerade reningsanläggningar och avgaspannor för att rena utsläppen samt ta till vara överskottenergin. De små panncentralerna körs normalt endast under vinterhalvåret, eller annars korta perioder vid spetslastbehov om anläggningarna är kopplade till ett internt fjärrvärmesystem. Mätningar av utsläpp från driften av pannorna görs relativt sällan eftersom det sker regelbundna besiktningar genom företagens egenkontroll.

Gruvanläggningar regleras i moderna miljötillstånd, med villkor enligt miljöbalken. De medelstora förbränningsanläggningarna omfattas av tillståndet för hela verksamheten och förutsättningarna för driften av dem prövas i samband med tillståndsgivningen. I tillståndet föreskrivs ofta villkor som styr bränslets svavelinnehåll samt haltvillkor för stoftutsläpp. För större anläggningar, som omfattas av IED-reglerna, sätts villkor med begränsningsvärden som ofta är strängare än aktuella BAT-AEL:s och som avsevärt begränsar utsläppen från dessa anläggningar. Villkoren för de medelstora anläggningarna är inte lika långtgående eftersom deras påverkan på luftmiljön är liten.

SveMins inställning

1. Allmänna synpunkter

SveMin är positiv till EU:s arbete med att åstadkomma förbättringar av luftkvaliteten i Europa. Det är viktigt att sätta ambitiösa mål om utsläppsminskning och att målen baseras på vetenskapligt grundade bedömningar av vilka åtgärdsbehov som finns och är möjliga. SveMin är generellt sett positiv till direktivförslagen men ser behov av att påtala ett antal svårigheter och befarade problem.

2. Förslag till direktiv om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar

Generellt om förslaget

SveMin motsätter sig inte införande av utsläppsbegränsningar för medelstora förbränningsanläggningar. Utsläppskontrollen enligt direktivförslaget kommer att innebära administrativa pålagor, men med en tillämpning som är anpassad till de begränsade miljökonsekvenserna från dessa anläggningar bedöms det inte medföra några stora problem för gruvindustrin.

Kostnad i förhållande till utsläppsminskning

Innan det införs begränsningsvärden för utsläpp från medelstora förbränningsanläggningar är det viktigt att lagstiftaren och andra berörda myndigheter är medvetna om att gruvindustrin bedömer att det inte är möjligt att införa långtgående rening på de aktuella anläggningarna utan mycket stora kostnader till följd av den oregelbundna och begränsade driften. Eftersom utsläppen från dessa anläggningar totalt sett är små kommer kostnaderna att bli oproportionerligt stora i förhållande till vilka utsläppsminskningar som därigenom åstadkoms.

SveMins inställning

I direktivförslaget (artikel 5.2, 3 st.) undantas förbränningsanläggningar som är i drift högst 500 timmar per år. SveMin anser att reglerna i större utsträckning behöver anpassas med beaktande av såväl de höga kostnaderna för att installera rening på befintliga medelstora förbränningsanläggningar som det faktum att utsläppen totalt sett är små. Reglerna borde ändras så att drifttiden som medger undantag förlängs till 1500 timmar per år (cirka två månaders drift) och att det införs alternativa utsläppsbegränsningar i form av totalmängder per förbränningsanläggning. Förslaget om förlängt antal drifttimmar som medger undantag motiveras av Sveriges nordliga läge med långa vinterförhållanden som medför spetslastbehov under längre tid jämfört med i andra delar av Europa.

3. Förslag till direktiv om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar och om ändring av direktiv 2003/35/EG

Åtgärda relevanta källor

SveMin noterar att Sveriges åtaganden är betydligt mer långtgående än för flera andra EU-länder, trots att stora investeringar har gjorts för att åstadkomma utsläppsminskningar från industrin. Dessutom är Sveriges elproduktion i stort sätt fri från utsläpp från förbränningsanläggningar, till skillnad från många andra EU-länder.

För att Sverige ska klara sina åtaganden finns det en uppenbar risk att krav på åtgärder i oproportionerligt stor utsträckning kommer att riktas mot fasta utsläppskällor som regleras i miljö-tillstånd och där det redan görs stora reningsinsatser. SveMin anser att det är viktigt att det införs

krav som åstadkommer effektiva utsläpps begränsningar från andra källor, såsom diffusa källor även om sådana utsläpp kan vara svåra att identifiera, lokalisera och reglera.

Ytterligare reningskrav

Branschens utsläpp av de ämnen som omfattas av direktivet begränsas redan i stor utsträckning genom bränsleval samt investeringar i, och utveckling av, effektiv reningsteknik. Utsläpps begränsningarna har nått långt i de stora anläggningarna. Undantaget är NO_x, för vilket det pågår arbete att minska utsläppen genom brännarval, rening och process interna åtgärder. Det är svårt att på förhand säga vilken reningsgrad som slutligen kan uppnås genom dessa metoder. När det gäller små och medelstora förbränningsanläggningar är det emellertid inte miljömässigt motiverat att ställa samma krav på utsläpps begränsningar som på stora anläggningar för de ämnen som direktivet omfattar, eftersom det kommer att innebära stora investeringskostnader för reningsteknik i förhållande till de totala utsläppsmängderna från dessa anläggningar.

Sammanfattning av SveMins inställning

SveMin anser att det vid genomförandet av Sveriges åtagande om utsläppsminskning måste göras noggranna analyser av vilka utsläppskällor som är viktigast att åtgärda. Eventuella åtgärdskrav måste utformas med beaktande av att gruvindustrin, genom stora investeringar och långt gången processteknik, redan har åstadkommit avsevärda utsläppsminskningar. Krav på längre gående rening respektive ytterligare rening på befintliga anläggningar ska inte utkrävas om det inte är uppenbart att kostnaden för att åstadkomma detta står i rimlig proportion i förhållande till den utsläpps begränsning som därigenom uppnås.

Stockholm, dag som ovan

Med vänlig hälsning

SveMin, genom

Anders Lundkvist

Kerstin Brinnen