

2013-05-03

Till Näringsdepartementet

n.registrator@regeringskansliet.se

kopia: n.remiss-energi@regeringskansliet.se

Remiss N2013/602/E

Synpunkter på Energimyndighetens rapport *Implementering av artikel 7 i energieffektiviseringsdirektivet - Energimyndighetens beräkningar och förslag*

SveMin är en branschförening för gruvor, mineral- och metallproducenter i Sverige och representerar ett femtiotal medlemsbolag som t.ex. LKAB, Boliden, Northland Resources, Cementsa, Nordkalk, Svenska Mineral och Zinkgruvan.

Sammanfattning

- Sveriges gruv- och mineralindustri är viktig för att främja hållbar utveckling. Näringslivet arbetar aktivt med att öka sin energieffektivisering och har långsiktiga planer för forskning och utveckling för.
- SveMin anser att energieffektiviseringsbetinget bör räknas konservativt. Att sätta upp ett realistiskt mål ligger även i linje med övriga länder i EU.
- Sverige bör införa konkreta åtgärder i näringslivspaketet som syftar till att stötta och uppmuntra investeringar i svensk industri och som leder till ökad energieffektivisering.
- SveMin är av åsikten att energieffektiviseringsbetinget ska beräknas konservativt för att säkerställa konkurrensneutralitet gentemot övriga länder i EU och att enbart de mest kostnadseffektiva energieffektiviseringsåtgärderna bör genomföras under perioden 2014-2020.
- Kravet på 1,5 % årliga energieffektiviseringar kan uppnås med nuvarande styrmedel.
- Långsiktiga och konkurrensneutrala spelregler är av stor betydelse i arbetet med energieffektivisering även efter 2020. Vi ser inget behov av att höja nuvarande ambitionsnivå.
- Det är av yttersta vikt att de styrmedel som införs i syfte att påskynda en övergång till energieffektivare teknik är långsiktiga och konkurrensneutrala på en nationell och global nivå.
- Utformning av finansiella incitament bör därför skyndsamt utredas och lämplig myndighet bör få mandat att utarbeta styrmedlen. Vidare anser SveMin att medel i statsbudgeten bör allokeras så tidigt som möjligt för att åtgärderna ska få önskad effekt.

SveMin AB

Orgnr: 556907-7125 Styrelsens säte: Stockholm

Kungsträdgårdsgatan 10, Box 1721, 111 87 Stockholm

Telefon: +46 8-762 67 35

www.sveemin.se | info@sveemin.se

Inledning

Den svenska gruv- och mineralindustrin bidrar starkt till vårt välbefinnande och har avgörande betydelse för att klara av omställningen till ett långsiktigt hållbart samhälle. För att välbefinnandetsökningen i världen ska fortsätta krävs mineral och metaller. Sverige har idag en världsledande roll som hållbar råvaruproducent med både lägre emissioner och mindre miljöpåverkan än jämförbara länder. Industrins absoluta ambition är att vara en del av lösningen och samtidigt värna om Sveriges konkurrenskraft.

I jämförelse med övriga länder i världen befinner sig svensk industri redan i framkant när det gäller energi-effektiviseringsåtgärder. Energi utgör en stor kostnadspost vilket inneburit att energieffektivisering länge har drivits som en viktig fråga för industrin. Säker tillgång på el producerad med vatten- och kärnkraft har gjort att den svenska basindustrin använder proportionellt mer elkraft och samtidigt väsentligt mindre fossila bränslen än liknande industri i andra länder. Samarbetet med leverantörer av elteknisk utrustning och maskiner har även bidragit till Sveriges ledande position på området. Den höga andelen koldioxidfri el i svensk energimix, har bidragit till att svensk industri redan har mycket låga utsläpp av förbränningsgaser.

Inom gruv- och mineralindustrin pågår en ständig utveckling för att sänka den specifika energianvändningen per ton producerad produkt och sedan ett antal år tillbaka har SveMins medlemsbolag genomfört stora energieffektiviseringar. Vidare har processer som drivs med el och som minimerar användning av fossila bränslen prioriterats. Ett exempel på sådana processer är den emissionsfria avvattningsteknik med tryckluft som utvecklats för avvattning av finkorniga mineralprodukter. Dessutom införs allt mer biobränslepannor för uppvärmning. Trots betydande investeringar i energieffektiviseringsåtgärder har det fortsatta arbetet intensifierats i syfte att ytterligare effektivisera processer, metoder och produkter. Som exempel kan nämnas att LKAB har som mål att spara 1 TWh genom energieffektivisering till år 2020 och att Cementa arbetar efter en nollvision fram till 2030 där en fortsatt energieffektivisering är en förutsättning för bolagets framgång. Industrin lägger betydande forskningsresurser på att skapa en mer resurseffektiv produktion.

Utvecklingen inom gruvindustrin går dock mot brytning på allt större djup, vilket kräver mer energi för t ex transport av malm upp ur gruvorna och luft för ventilation ner. Utvinning av malm med lägre metallhalter kräver större insats av energi för malning av större mängder malm per producerad enhet metall. Detta ger en ökad energiförbrukning och kan även innebära högre energianvändning per förädlingsvärde.

Ur ett livscykelperspektiv gynnar den svenska gruv- och mineralsektorns produkter både miljön och klimatet då industrin är bland de mest energieffektiva i världen. Sverige har också en stor fördel av att ha el i princip utan utsläpp av koldioxid. Våra energieffektiva produkter med förhållandevis låga koldioxidutsläpp ger större miljö- och klimatnytta i ett globalt perspektiv och är således en styrka för Sverige.

Vid utformning av styrmedel för att stimulera investeringar i energieffektiv teknik anser SveMin att regeringen bör införa incitament istället för att bestraffa industrin vid en ökad användning av energi. Detta gäller särskilt vid ökad elanvändning som medför minskad förbrukning av fossil energi eftersom verkningsgraden för eldrivna processer generellt är högre än för fossila och termiska processer samt att Sverige importerar 100 % av de fossila energiråvarorna.

Vi anser att det föreligger en stor risk att kravet på 1,5 % årliga energieffektiviseringar enbart blir en räkneövning om Sverige inte inför konkreta åtgärder som syftar till att stötta och uppmuntra investeringar i svensk industri som leder till ökad energieffektivisering. SveMin är positiva till olika former av stöd och insatser för att ta till vara på den kunskap som finns om energieffektivisering i Sverige och Norden och som ytterligare kan gynna industrier som ligger i framkant av denna utveckling.

Bland de förslag som Energimyndigheten har redovisat i sin rapport är vi mycket positiva till:

- Ett riktat näringslivspaket
- Vidareutveckling av det framgångsrika programmet för energieffektivisering inom industrin (PFE)
- Ökad konkurrens inom marknaden för energieffektiviseringstjänster

Vidare vill SveMin betona att gruv- och mineralindustrin behöver både förutsägbarhet och långsiktighet i arbetet med energieffektivisering för att möjliggöra långsiktiga strategier och affärsplanering. Detta är särskilt relevant då investeringshorisonten är betydligt längre än i de flesta andra sektorer och då utvecklingen av nya mer energieffektiva åtgärder ofta kräver tunga investeringar. Det är av yttersta vikt att de styrmedel som införs

i syfte att påskynda en övergång till mer energieffektiva tekniker är långsiktiga och konkurrensneutrala på en nationell och global nivå. Därför anser SveMin att det kommer att krävas en tillväxtdrivande politik och styrmedel även efter 2020.

Nedan ges SveMins synpunkter på regeringens remissfrågor.

1. Bedömningar och förslag beträffande nivå för ett kumulativt energisparbeting för perioden 2014-2020

SveMin är av åsikten att energieffektiviseringsbetinget ska beräknas konservativt. Detta dels för att säkerställa konkurrensneutralitet gentemot övriga länder i EU som har beräknat sina beting lågt och dels för att säkerställa att de mest kostnadseffektiva energieffektiviseringsåtgärderna ska genomföras under perioden 2014-2020.

Vi är därför positiva till att Energimyndigheten har strävat efter att räkna betinget lågt och använt det lägre värdet i intervall där både höga och låga värden är lika rimliga. Vidare instämmer vi med förslaget att Sverige ska utnyttja möjligheten att ersätta 25 procent av energieffektiviseringsbetinget för nya åtgärder med ett av de alternativen som direktivet tillåter.

SveMin anser att det är viktigt att ha en hög ambition inom samtliga samhällssektorer och instämmer med Energimyndigheten om vikten av att alla sektorer med undantag från transportsektorn lämnar ett bidrag till energieffektiviseringsarbetet.

2. Bedömningar och förslag beträffande effekter av nuvarande styrmedel, inklusive energi- och koldioxidskatter

SveMin anser att det olyckligt att EU:s medlemsländer ska införa ytterligare ett bindande klimatmål och är av åsikten att nuvarande styrmedel bör vara tillräckliga för att uppnå betydande energieffektiviseringar. Med ett bindande energieffektiviseringsmål riskerar överlappande styrmedel införas, något som kan skapa både ineffektivitet och ge omotiverat höga kostnader för de åtgärder som genomförs. Med anledning av nuvarande utsläppsmål anser vi att EU ETS bör fungera som det övergripande styrmedlet i syfte att stimulera energieffektiviseringsåtgärder.

3. Bedömningar och förslag till nya och/eller utvecklade styrmedel för att nå kumulativt energisparbeting för perioden 2014-2020

SveMin välkomnar ett riktat näringslivspaket och anser att det är lyckosamt att Energimyndighetens förslag bygger på en vidareutveckling av PFE. PFE är ett styrmedel som har varit särskilt framgångsrikt och bidragit till stora energieffektiviseringar inom gruv- och mineralnäringen. Under PFE:s första programperiod hade Boliden, LKAB och Cementa tillsammans effektiviserat 188 GWh el. Vidare är SveMin positiva till olika former av verktyg för att ta vara på den kunskap som finns om energieffektivisering och som ytterligare kan gynna industrier som ligger i framkant av denna utveckling, vilket även Energimyndighetens belyser.

Det är dock oklart hur incitamentsstrukturen i näringslivspaketet ska konstrueras. Möjligheter till skattenedsättningar och stöd till innovativa investeringar bör enligt Energimyndigheten undersökas i separata utredningar vilket kan innebära att det kan dröja innan incitament finns på plats.

Det finns även ett behov av att bedriva forskning, utveckling och innovation inom energieffektivisering. Detta kan leda såväl till lägre kostnader för energieffektiviseringar i Sverige, som till möjligheter för nya produkter och tjänster, ökad export och därmed minskade utsläpp globalt – som kan vara långt större än minskningarna i Sverige. Stödet bör finnas initialt för att introducera nya tekniker för energieffektivisering, men bör upphöra då nya tekniker blir kommersiellt gångbara, för att säkerställa att utvecklingen sker på det mest kostnadseffektiva sättet.

Utformning av finansiella incitament bör därför skyndsamt utredas och lämplig myndighet bör få mandat att utarbeta styrmedlen. Vidare anser SveMin att medel i statsbudget bör allokeras så tidigt som möjligt för att åtgärderna ska få önskad effekt.

SveMin

Per Ahl
VD